



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ КАДЬЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

27 марта 2019 г.

№ 339

Об отчете контрольно-счетной комиссии
Кадыйского муниципального района по
итогам работы за 2018год

Заслушав доклад председателя контрольно-счетной комиссии Кадыйского муниципального района Жаровой О.А. о работе контрольно-счетной комиссии за 2018 год (прилагается), Собрание депутатов р е ш и л о:

1. Отчет председателя о работе контрольно-счетной комиссии Кадыйского муниципального района за 2018год утвердить (приложение).
2. Настоящее решение подлежит опубликованию.

Глава
муниципального района
_____ В.В. Зайцев

Председатель
Собрания депутатов
_____ М.А. Цыплова



**СПИСОК
контрольных и аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной комиссией Кадыйского муниципального района за
2018 год**

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия (анализа)	Проверенный период	Месяцы, в которых проводилась проверка (анализ)	Организации, которым направлены материалы проверок, представления по устранению нарушений и недостатков
Контрольные мероприятия				
1.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета администрации Кадыйского муниципального района за 2017 год.	2017 год	28.02.2018 – 04.03.2018г	<u>Отчет</u> Главе администрации района
2.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета отдела по делам культуры, туризма, молодежи и спорта администрации Кадыйского муниципального района за 2017 г	2017 год	05.03.2018-09.03.2018г.	<u>Отчет</u> начальнику отдела по делам культуры, туризма, молодежи и спорта
3.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета отдела образования администрации Кадыйского муниципального района за 2017год.	2017 год	12.03.2018г. 15.03.2018г.	<u>Отчет</u> начальнику отдела образования
4.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета финансового отдела администрации Кадыйского муниципального района за 2017 год.	2017 год	16.03.2018 – 20.03.2018г.	<u>Отчет</u> начальнику финансового отдела
5.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Кадыйского муниципального района за 2017 год.	2017 год	01.03.2018-27.03.2018г.	<u>Отчет</u> в Собрание депутатов
6.	Внешняя проверка годового отчета об исполнения бюджета сельских поселений за 2017 г.: - Паньковского сельского поселения Кадыйского муниципального района - Завражного сельского поселения Кадыйского муниципального района - Чернышевского сельского поселения Кадыйского муниципального района - Екатеринкинского сельского поселения Кадыйского муниципального района - Селищенского сельского поселения Кадыйского муниципального района - Вешкинского сельского поселения Кадыйского муниципального района - Столпинского сельского поселения Кадыйского муниципального района - Городского поселения п.Кадый	2017 год	Апрель 2018г.	<u>Отчет</u> в Совет депутатов, Главам поселений
7.	Внешняя проверка использования средств дорожного фонда Паньковского сельского поселения Кадыйского муниципального района Костромской области	2017 год	10.10.2018г.-09.11.2018г.	<u>Отчет</u> Собрание депутатов <u>Акт проверки</u> Главе Паньковского сельского поселения

Аналитические мероприятия				
1.	Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Кадыйском муниципальном районе на 2018-2020 годы»	2018 год	Март 2018г.	<u>Заключение</u> заместителю начальника отдела экономики администрации Кадыйского муниципального района
2.	Анализ исполнения бюджета Кадыйского муниципального района	I, II, III квартал 2018г	Апрель 2018г., Июль 2018г., Октябрь 2018 г.	<u>Информация</u> Собрание депутатов
3.	Анализ исполнения бюджета сельского поселения: - Селищенского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Екатеринбургского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Вешкинское сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Чернышевского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Паньковского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Завражного сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Столпинского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - городского поселения п.Кадый Кадыйского муниципального района;	I полугодие 2018 года	Август 2018г. - Сентябрь 2018г.	<u>Информация</u> Советам депутатов сельских поселений
4.	Финансово-экономическая экспертиза проекта муниципальной программы «Обеспечение жильём молодых семей Кадыйского муниципального района на 2019-2021 годы»	2018 год	Ноябрь 2018г.	<u>Заключение</u> начальнику отдела ЖКХ
5.	Финансовая экспертиза проекта решения Собрания депутатов «О бюджете Кадыйского муниципального района на 2019 год» (первое чтение)	2019 год	Ноябрь 2018г.	<u>Заключение</u> Собрание депутатов Глава муниципального района
6.	Финансовая экспертиза проекта решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования на 2019 год»: - Селищенского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Екатеринбургского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Паньковского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Чернышевского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Завражного сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Столпинского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Вешкинское сельского поселения Кадыйского муниципального района; - городского поселения п.Кадый Кадыйского муниципального района	2019 год	Ноябрь 2018г.	<u>Заключение</u> Совету депутатов муниципальных образований
7.	Финансовая экспертиза проекта решения Собрания депутатов «О бюджете Кадыйского муниципального района на 2019 год» (второе чтение)	2019 год	Декабрь 2018 г.	<u>Заключение</u> Собрание депутатов Глава муниципального района

ОТЧЕТ

о работе контрольно-счетной комиссии Кадыйского муниципального района в 2018 году

Отчёт о работе Контрольно-счётной комиссии Кадыйского муниципального района за 2018 год (далее – Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями пункта 19 Положения о Контрольно-счётной комиссии Кадыйского муниципального района Костромской области, утвержденного решением Собрании депутатов Кадыйского муниципального района Костромской области от 29.10.2014 года № 372 и отражает обобщённые сведения о результатах работы Контрольно-счётной комиссии Кадыйского муниципального района в отчётном периоде.

Основные итоги деятельности

В 2018 году контрольно-счетная комиссия осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность в соответствии с целями и задачами, возложенными на нее:

- ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований»
- Положением о Контрольно-счётной комиссии Кадыйского муниципального района Костромской области, утвержденным решением Собрании депутатов Кадыйского муниципального района Костромской области от 29.10. 2014 года № 372,
- иными нормативными правовыми актами РФ, Костромской области, Кадыйского муниципального района, на основе годового плана работы, утвержденного Контрольно-счётной комиссией Кадыйского муниципального района.

План работы на 2018 год, утверждённый распоряжением председателя Контрольно-счётной комиссии Кадыйского муниципального района, сформирован с учетом:

- Заключенных на основании Федерального закона № 6-ФЗ соглашений со всеми муниципальными образованиями района о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за исполнением бюджета данных поселений;
- Поручений Собрании депутатов и главы Администрации Кадыйского муниципального района.

Организация деятельности контрольно - счётной комиссии в 2018 году строилась на основе принципов законности, объективности, независимости, эффективности, гласности, профессиональной этики, последовательной реализации на территории Кадыйского муниципального района финансового контроля в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального района, бюджетов городского и сельских поселений.

Деятельность контрольно-счётной комиссии осуществлялась с учетом обеспечения системного контроля:

- за исполнением районного бюджета и бюджетов муниципальных образований,
- за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов районного бюджета и бюджетов городского и сельских поселений, отчета о его исполнении,
- за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Направления осуществления деятельности контрольно-счетной комиссии

- ✓ Контроль за исполнением районного бюджета, бюджетов городского и сельских поселений (оперативный контроль);
- ✓ Внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета, годовых отчетов городского и сельских поселений (последующий контроль);
- ✓ Экспертиза проектов решений о районном бюджете, бюджетах городского и сельских поселений (предварительный контроль);
- ✓ Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ (предварительный контроль);
- ✓ Регулярное представление Собранию депутатов, Главе администрации муниципального района информации о ходе исполнения бюджета муниципального района и результатах проводимых контрольных мероприятий.

Экспертно-аналитическая деятельность.

Экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась в соответствии со статьей 8 Положения о контрольно-счетной комиссии по всем направлениям деятельности в соответствии с планом.

Реализуя задачи и функции, определенные вышеуказанным Положением контрольно-счетная комиссия осуществляла экспертизу проектов решений Собрания депутатов о бюджете муниципального района, а также проектов решений Советов депутатов 8 поселений, передавших полномочия по осуществлению контрольно-ревизионных функций контрольно-счетной комиссии Кадыйского муниципального района.

По результатам экспертно-аналитической деятельности Комиссией подготовлены и направлены в Собрание депутатов муниципального района и Главе муниципального района, представительные органы и главам поселений 23 заключения, а именно:

1. На проекты решений Собрания депутатов о бюджете Кадыйского муниципального района (формирование, утверждение и исполнение бюджета муниципального района) – **5** заключений, в том числе:

— в рамках оперативного контроля проводился анализ исполнения бюджета муниципального района за 1,2,3 квартал текущего 2018 года – 3 заключения;

— в рамках предварительного контроля проведены финансовые экспертизы проектов решений о бюджете муниципального района на очередной 2019 финансовый год – 2 заключения (1 и 2 чтение);

2. На проекты решений представительных органов 1 городского и 7 сельских поселений, передавших полномочия по осуществлению контрольно-ревизионных функций контрольно-счетной комиссии Кадыйского муниципального района, о бюджетах поселений (формирование, утверждение и исполнение бюджета поселения) – **16** заключений, в том числе:

— в рамках оперативного контроля – анализ исполнения бюджетов муниципальных образований района за 1 полугодие текущего 2018 финансового года – 8 заключений;

— в рамках предварительного контроля - финансовые экспертизы проектов решений о бюджетах муниципальных образований района на очередной 2019 финансовый год – 8 заключений.

В заключениях по результатам экспертизы проектов решений о бюджете муниципального района и поселений на 2019 год отражены недостатки и замечания, связанные в основном:

- ✓ С несоблюдением порядка применения бюджетной классификации РФ,
- ✓ Несоответствием (отсутствием) материалов и документов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства,

✓ Несвоевременное предоставление в представительный орган муниципального образования документов и материалов, вносимых одновременно с проектом бюджета на 2019 год для его рассмотрения и проведения финансовой экспертизы;

✓ Недостаточная проработка прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований, что не позволяет обоснованно сформировать доходную часть бюджета, в части планирования поступления собственных доходов муниципального образования;

✓ Предоставление в представительный орган муниципального образования документов и материалов, вносимых одновременно с проектом бюджета на 2019 год для его рассмотрения и проведения финансовой экспертизы не в полном объеме.

3. На проекты муниципальных программ – 2 заключения, в том числе:

— МП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Кадыйском муниципальном районе на 2018-2020 годы»;

— МП «Обеспечение жильём молодых семей Кадыйского муниципального района на 2019-2021 годы».

В заключениях Контрольно-счетной комиссии отражены все нарушения и недостатки, установленные в результате экспертно-аналитических мероприятий, даны рекомендации по их устранению.

Контрольная деятельность

Основопологающей задачей контрольно-счетной комиссии является обеспечение законности при использовании бюджетных средств. Учитывая, что консолидированный бюджет является дефицитным, анализ соблюдения участниками бюджетного процесса направлен на соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, то есть достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств.

Контрольная работа строилась на принципах:

➤ объективного отражения результатов контроля на основе сопоставления содержания проверенных фактов с законами, основными положениями, инструкциями и распоряжениями руководящих органов, регулирующих проверяемую деятельность;

➤ гласности результатов контрольных мероприятий и данных по ним предложений посредством представления информации в Собрание депутатов муниципального района.

В соответствии с планом работы на 2018 год контрольно-счетной комиссией было проведено 15 контрольных мероприятий в 3 направлениях:

1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в соответствие со ст. 264.4 БК РФ по результатам которой в представительные органы муниципальных образований направлено **13** заключений на проекты решений об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в рамках последующего контроля с внесением предложений в том числе:

• Проверка отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2017 год, представленного в Собрание депутатов в форме проекта решения «Об исполнении бюджета Кадыйского муниципального района за 2017 год» - **1** заключение;

• Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств муниципального района – **4** акта, в том числе:

— Администрация Кадыйского муниципального района;

— Финансовый отдел администрации Кадыйского муниципального района;

— Отдел образования администрации Кадыйского муниципального района;

— Отдел по делам культуры, туризма, молодежи и спорта администрации Кадыйского муниципального района;

- В рамках переданных полномочий внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств 1 городского и 7 сельских поселений за 2017 год – 8 заключений.

Годовые бухгалтерские отчеты главных администраторов доходов, бюджетных средств представлены в полном объеме и в необходимых формах, соответствуют и отвечают требованиям ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ и Инструкции о порядке составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года № 191-н.

Несоответствия показателей сводной бюджетной росписи бюджета, расходам, утвержденным бюджетом, в ходе проведенных контрольных мероприятий установлено не было.

Показатели исполнения доходной и расходной части бюджетов городского и сельских поселений Кадыйского муниципального района, а также источников финансирования дефицита бюджета, отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2017 год, соответствуют данным годовой бюджетной отчетности.

В ходе проведения внешних проверок и подготовки заключений на отчеты об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений осуществлен анализ организации бюджетного процесса:

- по составлению и представлению бюджетной отчетности за 2017 год,
- по исполнению основных характеристик бюджета (доходной, расходной части и дефицита бюджета).

Результаты внешних проверок отражены в заключениях на отчет об исполнении бюджета за соответствующий год и направлены в адрес Собрания депутатов Кадыйского муниципального района, Главы администрации Кадыйского муниципального района, Советов депутатов городского и сельских поселений, Главам муниципальных образований.

В направленных заключениях Комиссией разъяснялись отдельные положения принимаемых проектов решений представительных органов муниципальных образований об исполнении бюджетов, вносились предложения по их доработке, приведения в соответствие с действующим законодательством, иными муниципальными правовыми актами. Комиссией подготовлено 38 предложений.

В заключениях отмечены следующие недостатки и нарушения:

1. Несоблюдение порядка применения бюджетной классификации РФ;
2. Несоответствие наименований приложений к проектам решений представительных органов муниципальных образований об исполнении бюджетов требованиям бюджетного законодательства (ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ);
3. Не учтены изменения в бюджетном законодательстве в части состава утверждаемых приложений к проектам решений представительных органов муниципальных образований об исполнении бюджетов.

2. В целях контроля за целевым и эффективным использованием средств дорожного фонда в соответствии с планом работы контрольно-счетной комиссии на 2018 год проведено 1 контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, в том числе:

- средств дорожного фонда бюджета Паньковского сельского поселения Кадыйского муниципального района за 2017 год в размере 276,8 тыс. рублей.

В рамках данных контрольных мероприятий проверено соблюдение ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. В целях контроля за целевым и эффективным использованием средств местного бюджета муниципального района в соответствии с поручением Главы администрации муниципального района проведено 1 контрольное мероприятие по проверке кредиторской задолженности Отдела образования администрации Кадыйского муниципального района в разрезе поставщиков за поставку продуктов питания на обеспечение льготным питанием за счет средств местного бюджета для муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждений, а также отдельных категорий учащихся муниципальных казенных общеобразовательных учреждений.

В целом общий объем проверенных средств консолидированного бюджета муниципального района составил 196 517,7 тыс. рублей по доходной части и 203 312,8 тыс. рублей по расходной. Проверками выявлены нарушения нефинансового характера в количестве 23 единицы.

В ходе контрольных мероприятий на 2 объектах, осуществлявших финансовую деятельность выявлено:

- неэффективное использование средств бюджета района в объеме 14,7 тыс. рублей;
- расходы, оформленные с нарушением финансовой дисциплины на сумму 148,8 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий, в соответствии с Положением о контрольно-счетной комиссии в адрес руководителей органов исполнительной власти и проверяемых организаций и учреждений составлены акты проверок, оформлены отчеты, даны предложения по устранению выявленных недостатков и нарушений, подготовлено и направлено в адрес руководителей органов исполнительной власти и проверяемых организаций и учреждений 1 представление с конкретными предложениями по устранению недостатков и нарушений.

Организационно - методологическая и информационная деятельность

1. В целях реализации мероприятий, связанных с обобщением и анализом информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Костромской области и в соответствии с запросом контрольно – счетной палаты Костромской области подготовлена информация:

- об основных показателях деятельности контрольно-счетной комиссии муниципального района за 2017 год;
- о показателях, характеризующих выполнение полномочий контрольно-счетной комиссии муниципального района за 2016 - 2017 годы;
- о кадровом, финансовом и информационном обеспечении контрольно-счетной комиссии муниципального района по состоянию на 01.01.2018 года.

2. В соответствии с планом работы контрольно-счетной комиссии на 2018 год по приглашению Контрольно-счетной палаты Костромской области было принято участие в собрании Совета контрольно - счетных органов Костромской области.

3. В целях содействия организации внутреннего финансового контроля в муниципальных образованиях Кадыйского муниципального района контрольно-счетной комиссией муниципального района разработаны Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля на 2018 год между администрацией Кадыйского муниципального района и администрациями городского и сельских поселений.

4. В соответствии поручением Главы администрации муниципального района подготовлена информация о перечне муниципальных правовых актов, необходимых для выплаты субсидии юридическим лицам (теплоснабжающей организации) на возмещение разницы в тарифах за предоставленную тепловую энергию для населения в многоквартирных жилых домах, расположенных на территории Кадыйского муниципального района.

5. На протяжении всего отчетного периода в ходе проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий контрольно – счетной комиссией оказывалась консультационная помощь бухгалтерским службам учреждений муниципального района, а также в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля специалистам администраций городского и сельских поселений по вопросам:

- формирования проектов бюджетов на очередной финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- осуществления закупок в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- по предотвращению и устранению выявленных в ходе экспертно-аналитической и контрольной деятельности нарушений и недостатков.

Принимаемые по результатам проводимых контрольных мероприятий меры дают ощутимый результат, способствуют предотвращению финансовых нарушений и повышению эффективности бюджетных расходов.

Главная цель финансовых контролеров - не найти и наказать, а помочь исправить ошибки, принять все меры к недопущению появления их впредь, что, конечно, не исключает наступления ответственности при выявлении злоупотреблений и наличии умысла в совершении противоправных действий.

Основные показатели работы Комиссии за 2018 год представлены в таблице Приложения №1.

Заключительная часть

В числе главных задач, на решение которых будут концентрироваться внимание и усилия Контрольно-счетной комиссии как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля в 2019 г. прежде всего, являются:

- ✓ Обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального района и бюджетов поселений;
- ✓ Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме аудита эффективности расходования бюджетных средств и аудита закупок, направленных на организацию и осуществление контроля:
 - за выполнением требований бюджетного законодательства;
 - за целевым и эффективным использованием средств бюджета муниципального района, бюджетов муниципальных образований, в том числе: в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;
 - за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счётной комиссии проводится информационное обеспечение раздела «Контрольно-счётная комиссия Кадыйского муниципального района» на официальном сайте Администрации Кадыйского муниципального района.

Председатель контрольно-счетной комиссии
Кадыйского муниципального района:

Жарова О.А.