



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ  
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ КАДЬЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

27 марта 2020 г.

№ 420

Об отчете контрольно-счетной комиссии  
Кадыйского муниципального района по  
итогам работы за 2019 год

Заслушав доклад председателя контрольно-счетной комиссии Кадыйского муниципального района Жаровой О.А. о работе контрольно-счетной комиссии за 2019 год (прилагается), Собрание депутатов р е ш и л о:

1. Отчет председателя о работе контрольно-счетной комиссии Кадыйского муниципального района за 2019 год утвердить (приложение).
2. Настоящее решение подлежит опубликованию.

Глава  
муниципального района  
\_\_\_\_\_ Е.Ю. Большаков

Председатель  
Собрания депутатов  
\_\_\_\_\_ М.А. Цыплова

Искренне  
секретарь Собрания депутатов  
Кадыйского муницип...ого района



*О.С. Тамосова*

**СПИСОК  
контрольных и аналитических мероприятий, проведенных контрольно-счетной комиссией Кадыйского муниципального района за  
2019 год**

№ п/п	Наименование контрольного мероприятия (анализа)	Проверенный период	Месяцы, в которых проводилась проверка (анализ)	Организации, которым направлены материалы проверок, представления по устранению нарушений и недостатков
<b>К о н т р о л ь н ы е м е р о п р и я т и я</b>				
1.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Администрации Кадыйского муниципального района за 2018 год.	2018 год	22.02.2019 – 26.02.2019г	<u>Отчет</u> Главе муниципального района
2.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Финансового отдела администрации Кадыйского муниципального района за 2018 год.	2018 год	27.02.2019-03.03.2019г.	<u>Отчет</u> начальнику финансового отдела
3.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета отдела образования администрации Кадыйского муниципального района за 2018 год.	2018 год	04.03.2019г. 10.03.2019г.	<u>Отчет</u> начальнику отдела образования
4.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета отдела по делам культуры, туризма, молодежи и спорта администрации Кадыйского муниципального района за 2018 г	2018 год	11.03.2019-17.03.2019г.	<u>Отчет</u> начальнику отдела по делам культуры, туризма, молодежи и спорта
5.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Кадыйского муниципального района за 2018 год.	2018 год	18.03.2019-24.03.2019г.	<u>Отчет в</u> Собрание депутатов, <u>Отчет</u> Главе муниципального района
6.	Внешняя проверка годового отчета об исполнения бюджета сельских поселений за 2018 г.: - Паньковского сельского поселения Кадыйского муниципального района - Завражного сельского поселения Кадыйского муниципального района - Чернышевского сельского поселения Кадыйского муниципального района - Екатеринкинского сельского поселения Кадыйского муниципального района - Селищенского сельского поселения Кадыйского муниципального района - Вешкинского сельского поселения Кадыйского муниципального района - Столпинского сельского поселения Кадыйского муниципального района - Городского поселения п.Кадый	2018 год	Апрель 2019г.	<u>Отчет в</u> Совет депутатов, Главам поселений
7.	Внешняя проверка использования средств дорожного фонда Столпинского сельского поселения Кадыйского муниципального района Костромской области за 2018 год	2018 год	28.10.2019г.- 28.11.2019г.	<u>Отчет</u> Собрание депутатов <u>Акт проверки, Представление</u> Главе Столпинского сельского поселения

8.	Проверка законности, результативности использования средств бюджета Селищенского сельского поселения Кадыйского муниципального района Костромской области за 2018 год	2018 год	20.12.2019г.- 31.12.2019г.	<u>Отчет</u> Собрание депутатов <u>Акт проверки, Представление</u> Главе Селищенского сельского поселения
<b>Аналитические мероприятия</b>				
1.	Анализ муниципального правового акта «Положение о бюджетном процессе в Вёшкинском сельском поселении» и подготовка предложений по его совершенствованию	2018 год	14.01.2019г.- 13.02.2019г.	<u>Заключение</u> Собрание депутатов
2.	Анализ исполнения бюджета Кадыйского муниципального района	I, II, III квартал 2019г	Апрель 2019г., Июль 2019г., Октябрь 2019 г.	<u>Информация</u> Собрание депутатов <u>Информация</u> Главе муниципального района
3.	Анализ исполнения бюджета сельского поселения: - Селищенского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Екатеринбургского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Вёшкинского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Чернышевского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Паньковского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Завражного сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Столпинского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - городского поселения п.Кадый Кадыйского муниципального района;	I полугодие 2019 года	Август 2019г. - Сентябрь 2019г.	<u>Информация</u> Советам депутатов сельских поселений
5.	Финансовая экспертиза проекта решения Собрания депутатов «О бюджете Кадыйского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (первое чтение)	2020 -2022 годы	Ноябрь 2019г.	<u>Заключение</u> Собрание депутатов Глава муниципального района
6.	Финансовая экспертиза проекта решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования на 2020 год»: - Селищенского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Екатеринбургского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Паньковского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Чернышевского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Завражного сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Столпинского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - Вёшкинского сельского поселения Кадыйского муниципального района; - городского поселения п.Кадый Кадыйского муниципального района	2020 год	Ноябрь 2019г.	<u>Заключение</u> Советы депутатов муниципальных образований
7.	Финансовая экспертиза проекта решения Собрания депутатов «О бюджете Кадыйского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (второе чтение)	2020 -2022 годы	Декабрь 2019 г.	<u>Заключение</u> Собрание депутатов Глава муниципального района

## **ОТЧЕТ**

### **о работе контрольно-счетной комиссии Кадыйского муниципального района в 2019 году**

Отчёт о работе Контрольно-счётной комиссии Кадыйского муниципального района за 2019 год (далее – Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями пункта 19 Положения о Контрольно-счётной комиссии Кадыйского муниципального района Костромской области, утвержденного решением Собрания депутатов Кадыйского муниципального района Костромской области от 29.10.2014 года № 372 и отражает обобщённые сведения о результатах работы Контрольно-счётной комиссии Кадыйского муниципального района в отчётном периоде.

#### **Основные итоги деятельности**

В 2019 году контрольно-счетная комиссия осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность в соответствии с целями и задачами, возложенными на нее:

- ФЗ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований»
- Положением о Контрольно-счетной комиссии Кадыйского муниципального района Костромской области, утвержденным решением Собрания депутатов Кадыйского муниципального района Костромской области от 29.10.2014 года № 372,
- иными нормативными правовыми актами РФ, Костромской области, Кадыйского муниципального района, на основе годового плана работы, утвержденного Контрольно-счетной комиссией Кадыйского муниципального района.

План работы на 2019 год, утверждённый распоряжением председателя Контрольно-счётной комиссии Кадыйского муниципального района, сформирован с учетом:

- Заключенных на основании Федерального закона № 6-ФЗ соглашений со всеми муниципальными образованиями района о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за исполнением бюджета данных поселений;
- Поручений Собрания депутатов и главы Кадыйского муниципального района.

Организация деятельности контрольно - счётной комиссии в 2019 году строилась на основе принципов законности, объективности, независимости, эффективности, гласности, профессиональной этики, последовательной реализации на территории Кадыйского муниципального района финансового контроля в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального района, бюджетов городского и сельских поселений.

Деятельность контрольно-счетной комиссии осуществлялась с учетом обеспечения системного контроля:

- за исполнением бюджета муниципального района и бюджетов городского и сельских поселений;
- за соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проектов бюджета района и бюджетов городского и сельских поселений, отчета о его исполнении,
- за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

#### ***Направления осуществления деятельности контрольно-счетной комиссии***

- ✓ Контроль за исполнением бюджета муниципального района, бюджетов городского и сельских поселений (оперативный контроль);
- ✓ Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района, годовых отчетов городского и сельских поселений (последующий контроль);
- ✓ Экспертиза проектов решений о бюджете муниципального района, бюджетах городского и сельских поселений (предварительный контроль);

- ✓ Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ (предварительный контроль);
- ✓ Регулярное представление Собранию депутатов, Главе муниципального района информации о ходе исполнения бюджета муниципального района и результатах проводимых контрольных мероприятий.

### **Экспертно-аналитическая деятельность.**

Экспертно-аналитическая деятельность осуществлялась в соответствии со статьей 8 Положения о контрольно-счетной комиссии по всем направлениям деятельности в соответствии с планом.

Реализуя задачи и функции, определенные вышеуказанным Положением контрольно-счетная комиссия осуществляла экспертизу проектов решений Собрания депутатов о бюджете муниципального района, а также проектов решений Советов депутатов 8 поселений, передавших полномочия по осуществлению контрольно-ревизионных функций контрольно-счетной комиссии Кадыйского муниципального района.

По результатам экспертно-аналитической деятельности Комиссией подготовлены и направлены в Собрание депутатов муниципального района и Главе муниципального района, представительные органы и главам поселений **22** заключения, а именно:

**1.** На проекты решений Собрания депутатов о бюджете Кадыйского муниципального района (формирование, утверждение и исполнение бюджета муниципального района) – **5** заключений, в том числе:

— в рамках оперативного контроля проводился анализ исполнения бюджета муниципального района за 1,2,3 квартал текущего 2019 года – 3 заключения;

— в рамках предварительного контроля проведены финансовые экспертизы проектов решений о бюджете муниципального района на очередной 2020 финансовый год и плановый период 2021 и 2022 годов – 2 заключения (1 и 2 чтение);

**2.** На проекты решений представительных органов 1 городского и 7 сельских поселений, передавших полномочия по осуществлению контрольно-ревизионных функций контрольно-счетной комиссии Кадыйского муниципального района, о бюджетах поселений (формирование, утверждение и исполнение бюджета поселения) – **16** заключений, в том числе:

— в рамках оперативного контроля – анализ исполнения бюджетов муниципальных образований района за 1 полугодие текущего 2019 финансового года – 8 заключений;

— в рамках предварительного контроля - финансовые экспертизы проектов решений о бюджетах муниципальных образований района на очередной 2020 финансовый год – 8 заключений.

В заключениях по результатам экспертизы проектов решений о бюджете муниципального района и поселений на 2020 год отражены недостатки и замечания, связанные в основном:

- ✓ С несоблюдением порядка применения бюджетной классификации РФ,
- ✓ Несоответствием (отсутствием) материалов и документов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства,
- ✓ Несвоевременное предоставление в представительный орган муниципального образования документов и материалов, вносимых одновременно с проектом бюджета на 2020 год для его рассмотрения и проведения финансовой экспертизы;
- ✓ Недостаточная проработка прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований, что не позволяет обоснованно сформировать доходную часть бюджета, в части планирования поступления собственных доходов муниципального образования;
- ✓ Предоставление в представительный орган муниципального образования документов и материалов, вносимых одновременно с проектом бюджета на 2020 год для его рассмотрения и проведения финансовой экспертизы не в полном объеме.

3. По результатам анализа муниципального правового акта «Положение о бюджетном процессе в Вёшкинском сельском поселении» направлено 1 заключение и подготовлены предложения по его совершенствованию.

В заключениях Контрольно-счетной комиссии отражены все нарушения и недостатки, установленные в результате экспертно-аналитических мероприятий, даны рекомендации по их устранению.

### **Контрольная деятельность**

Основопологающей задачей контрольно-счетной комиссии является обеспечение законности при использовании бюджетных средств. Учитывая, что консолидированный бюджет является дефицитным, анализ соблюдения участниками бюджетного процесса направлен на соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, то есть достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств.

#### Контрольная работа строилась на принципах:

➤ объективного отражения результатов контроля на основе сопоставления содержания проверенных фактов с законами, основными положениями, инструкциями и распоряжениями руководящих органов, регулирующих проверяемую деятельность;

➤ гласности результатов контрольных мероприятий и данных по ним предложений посредством представления информации в Собрание депутатов муниципального района.

В соответствии с планом работы на 2019 год контрольно-счетной комиссией было проведено 15 контрольных мероприятий в 3 направлениях:

**1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности** главных администраторов бюджетных средств в соответствие со ст. 264.4 БК РФ по результатам которой в представительные органы муниципальных образований направлено **13** актов на проекты решений об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в рамках последующего контроля с внесением предложений в том числе:

- Проверка отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год, представленного в Собрание депутатов в форме проекта решения «Об исполнении бюджета Кадыйского муниципального района за 2018 год» - **1** акт;

- Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств муниципального района – **4** акта, в том числе:

- Администрация Кадыйского муниципального района;

- Финансовый отдел администрации Кадыйского муниципального района;

- Отдел образования администрации Кадыйского муниципального района;

- Отдел по делам культуры, туризма, молодежи и спорта администрации Кадыйского муниципального района;

- В рамках переданных полномочий внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств 1 городского и 7 сельских поселений за 2018 год – **8** актов.

Годовые бухгалтерские отчеты главных администраторов доходов, бюджетных средств представлены в полном объеме и в необходимых формах, соответствуют и отвечают требованиям ст. 264.4 Бюджетного Кодекса РФ и Инструкции о порядке составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 года № 191-н. Несоответствия показателей сводной бюджетной росписи бюджета, расходам, утвержденным бюджетом, в ходе проведенных контрольных мероприятий установлено не было.

Показатели исполнения доходной и расходной части бюджетов городского и сельских поселений Кадыйского муниципального района, а также источников финансирования

дефицита бюджета, отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2018 год, соответствуют данным годовой бюджетной отчетности.

В ходе проведения внешних проверок и подготовки заключений на отчеты об исполнении бюджета муниципального района и бюджетов поселений осуществлен анализ организации бюджетного процесса:

- по составлению и представлению бюджетной отчетности за 2018 год,
- по исполнению основных характеристик бюджета (доходной, расходной части и дефицита бюджета).

Результаты внешних проверок отражены в актах на отчет об исполнении бюджета за соответствующий год и направлены в адрес Собрания депутатов Кадыйского муниципального района, Главы администрации Кадыйского муниципального района, Советов депутатов городского и сельских поселений, Главам муниципальных образований.

В направленных актах Комиссией разъяснялись отдельные положения принимаемых проектов решений представительных органов муниципальных образований об исполнении бюджетов, вносились предложения по их доработке, приведения в соответствие с действующим законодательством, иными муниципальными правовыми актами. Комиссией подготовлено 47 предложений.

В актах отмечены следующие недостатки и нарушения:

1. Несоблюдение порядка применения кодов бюджетной классификации РФ в табличной части приложений к проектам решений, как по доходной, так и по расходной части бюджетов муниципальных образований.
2. Несоответствие наименований приложений к проектам решений представительных органов муниципальных образований об исполнении бюджетов требованиям бюджетного законодательства (ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ);
3. Не учтены изменения в бюджетном законодательстве в части состава утверждаемых приложений к проектам решений представительных органов муниципальных образований об исполнении бюджетов (ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ);
4. Нарушение Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда сельских поселений (объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения утвержден решением о местном бюджете на очередной финансовый год в размере менее утвержденного прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования от уплаты акцизов на подакцизные товары и поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов) на сумму 1 050,0 рублей;
5. Допущение арифметических ошибок в табличной части приложений к проектам решений об исполнении бюджетов муниципальных образований на сумму 2 764,7 тыс. рублей.

**2. В целях контроля за целевым и эффективным использованием средств дорожного фонда** в соответствии с планом работы контрольно-счетной комиссии на 2019 год проведено 1 контрольное мероприятие по проверке законности и результативности использования бюджетных средств, в том числе:

- использования средств дорожного фонда бюджета Столпинского сельского поселения Кадыйского муниципального района за 2018 год в размере **398,3** тыс. рублей.

**3. В целях проверки законности и результативности использования средств бюджета муниципального района** в соответствии с планом работы проведено 1 контрольное мероприятие по проверке эффективности и экономности использования средств бюджета муниципального района, поступивших в бюджет Селищенского сельского поселения Кадыйского муниципального района в 2018 году.

Проверка первичных бухгалтерских документов администрации Селищенского сельского поселения была проведена сплошным методом за весь проверяемый период 2018 года. Объем расходной части бюджета сельского поселения, охваченный проверкой составил 2 млн.159,4 тыс. рублей.

В целом общий объем проверенных средств консолидированного бюджета муниципального района составил **251 млн. 239,6** тыс. рублей по доходной части и **252 млн. 298,9** тыс. рублей по расходной. Проверками выявлены нарушения нефинансового характера в количестве 41 единицы.

В рамках данных контрольных мероприятий проверено соблюдение учреждениями ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» в части:

- ✓ Соблюдения сроков разработки, утверждения и размещения на сайте единой информационной системы плана-графика осуществления закупок на 2018 год;
- ✓ Соответствия совокупного годового объема закупок на 2018 год, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала 2018г. и подлежащих оплате в 2018 финансовом году, утвержденному общему объему финансового обеспечения бюджета сельского поселения для осуществления заказчиком закупок на 2018 год.

В ходе контрольных мероприятий на 2 объектах, осуществлявших финансовую деятельность выявлено:

- неэффективное использование средств бюджета района в объеме **84,7** тыс. рублей;
- расходы, оформленные с нарушением финансовой дисциплины на сумму **121,5** тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий, в соответствии с Положением о контрольно-счетной комиссии в адрес руководителей органов исполнительной власти и проверяемых организаций и учреждений:

- ✓ составлены акты проверок,
- ✓ оформлены отчеты,
- ✓ даны 48 предложения по устранению выявленных недостатков и нарушений,
- ✓ подготовлено и направлено в адрес руководителей органов исполнительной власти и проверяемых организаций и учреждений 2 представления с конкретными предложениями по устранению недостатков и нарушений.

### **Организационно - методологическая и информационная деятельность**

1. В целях реализации мероприятий, связанных с обобщением и анализом информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Костромской области и в соответствии с запросом Контрольно – счетной палаты Костромской области подготовлена информация:

- об основных показателях деятельности контрольно-счетной комиссии муниципального района за 2018 год;
- о кадровом, финансовом и информационном обеспечении контрольно-счетной комиссии муниципального района по состоянию на 01.01.2019 года.

2. В соответствии с планом работы на 2019 год контрольно-счетной комиссией по приглашению Контрольно-счетной палаты Костромской области было принято участие в собрании Совета контрольно - счетных органов Костромской области.

3. В целях организации внешнего муниципального финансового контроля на 2020 год в муниципальных образованиях Кадыйского муниципального района контрольно-счетной комиссией подготовлены и заключены Соглашения о передаче полномочий контрольно-

счетных органов поселений в сфере бюджетных правоотношений контрольно-счетной комиссии Кадыйского муниципального района

4. На протяжении всего отчетного периода в ходе проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий контрольно – счетной комиссией оказывалась консультационная помощь бухгалтерским службам учреждений муниципального района, а также в соответствии с Соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля специалистам администраций городского и сельских поселений по вопросам:

- формирования проектов бюджетов на очередной финансовый год в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
- осуществления закупок в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- по предотвращению и устранению выявленных в ходе экспертно-аналитической и контрольной деятельности нарушений и недостатков.

Принимаемые по результатам проводимых контрольных мероприятий меры дают ощутимый результат, способствуют предотвращению финансовых нарушений и повышению эффективности бюджетных расходов.

Главная цель финансовых контролеров - не найти и наказать, а помочь исправить ошибки, принять все меры к недопущению появления их впредь, что, конечно, не исключает наступления ответственности при выявлении злоупотреблений и наличии умысла в совершении противоправных действий.

Основные показатели работы Комиссии за 2019 год представлены в таблице Приложения №1.

#### ***Заключительная часть***

В числе главных задач, на решение которых будут концентрироваться внимание и усилия Контрольно-счетной комиссии как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля в 2020 г. прежде всего, являются:

- ✓ Обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального района и бюджетов поселений;
- ✓ Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме аудита эффективности расходования бюджетных средств и аудита закупок, направленных на организацию и осуществление контроля:
  - за выполнением требований бюджетного законодательства;
  - за целевым и эффективным использованием средств бюджета муниципального района, бюджетов муниципальных образований, в том числе: в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;
  - за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В целях обеспечения доступа к информации о деятельности Контрольно-счётной комиссии проводится информационное обеспечение раздела «Контрольно-счётная комиссия Кадыйского муниципального района» на официальном сайте Администрации Кадыйского муниципального района.

Председатель контрольно-счетной комиссии  
Кадыйского муниципального района:

Жарова О.А.